

居住正義 青年共議

113年 青年好政 Let's Talk!

議題Talk開跑!!



主辦機關

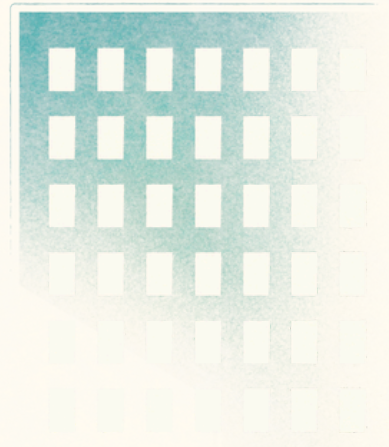


教育部青年發展署
Youth Development Administration, Ministry of Education

主辦單位



臺灣社會公民實踐種子社
社會科學實踐種子論壇



嘿～謝謝你來到這裡！
讓我們抱持著善意一起踏入審議
式的討論場域，
一同思考人們居住在台灣這片土
地遇到了什麼問題～





計畫介紹 | 青年好政 Let' s Talk

計畫緣起：

青年的「公民能力」影響著未來公民社會發展，教育部青年發展署（青年署）長期鼓勵青年參與公共事務，並提供青年與政府政策對話發聲管道。107 年起推動以青年為主體的「青年好政-Let' s Talk」計畫，號召青年於全臺各地自主辦理公共議題政策審議討論。

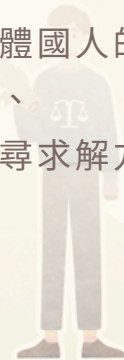
透過年初公布不同的「年度主題」，讓青年自主提案發起討論活動。搭配「審議業師輔導團」、「審議民主人才培訓」協力青年，體驗理性溝通與尊重多元的審議民主。並「舉辦分享會」與「長期的公私協力行動平臺」，由政府具體回應審議民主後形成的公共政策主張。串連青年團隊與相關部會的共同參與及協作，進而建構一個成熟、理性、負責的青年參政文化。

年度主題：居住正義

113 年度「青年好政 Let' s Talk 計畫」的年度主題「**居住正義**」，選自 111 年青年署針對國內 18-35 歲青年，進行的「青年關注議題調查」。調查結果顯示，「社會公平正義」為青年最關注議題之一，而「居住正義」與青年生活息息相關，「落實居住正義」也是現今政府重要政策推動方向。

「居住正義」涵蓋三大原則，第一為「**平等原則**」，即無論收入高低、族群差異，應保障所有人都有權享有適當且安穩的居住環境與水平；第二係「**機會均等原則**」，即保障自由進出市場之平等機會，讓每個人能自由地選擇買屋或租屋；第三為「**差異原則**」，則為保障社會弱勢者居住權益，應為社會處境較不利之群體提供合適居住環境，最終達到「住者適其屋」理想狀態。

然而，隨著近年我國住房與租屋經濟市場的急速發展，全體國人的「適足居住權」逐漸受到威脅，我國社會正面臨「買不起、租不好、住不到」困境與挑戰，各種居住問題極待討論及尋求解方。



團隊介紹



我們是「社會科學實踐種子論壇」：

「社會科學實踐種子論壇」創立於2018年，由一群跨校、跨系所的大專院校學生組成，並以「臺灣社會公民實踐種子社」登記為臺灣大學學生社團。團隊成員長年透過多元議題探討的活動舉辦，結合自身所學與所見，致力於在能力範圍內，向青年學子推廣社會科學的理念與實踐的價值，理解社科精神的本質。

創立至今走過六年，舉辦過六屆高中生暑期議題探索營隊、兩屆線上議題組織園遊會及30+場全台校園巡迴講座和持續辦理許多議題工作坊，長期耕耘之下，期待能讓社會科學的種子在更多學子的心中向下、向深紮根。團隊也不斷嘗試不同交流方式，學習以不同視角看待社會議題、尊重與了解社會中不同的面貌與可能。



從個別參與到二度成為提案團隊：

社科種子的夥伴，帶著對社會議題不同的關懷而聚集在一起，跨校跨系所的特性也讓團隊關注的議題面向非常多元，曾透過舉辦講座與營隊推廣過涵蓋環境、族群、治理、性別、城鄉、媒體、教育等諸多面向的議題。

「青年好政 Let's Talk」計畫賦權給青年積極參與公共事務發揮的舞台，與團隊過往的行動有高度的契合。110年討論「心理健康」時就有團隊夥伴擔任工作人員與參與者。而去年（112年）年度主題「環境永續-淨零排放」議題設定下，團隊中關注此議題的夥伴首度組隊參與提案，以「永續教育」為題舉辦完整的審議活動！

今年（113年）年度主題「居住正義」，因團隊成員於新北市三鶯部落進行志工服務，潮期透過課後輔導陪伴部落孩童完成課業。也因此更直面的接觸到「都市原住民」，得以進一步了解原住民族群帶著原有的居住習性進入都市生存所面臨的挑戰。組成「bubu人文小跑車」提案團隊，籌備此次活動。



想像・都市原住民居住正義

「bubu人文小跑車」對於「都市原住民居住正義」的看見：

「都市裡怎麼有部落？」

以三鶯部落背景來說，1960年代，台灣經濟轉型為出口導向，都市勞動力需求猛增，許多花蓮、台東的阿美族人為了尋找更多工作機會，離開了原鄉，到西部地區討生活。由於西部地區的生活費與租金較高，負擔不起的族人於是選擇居住在環境相似於原鄉，且租金較低的河岸旁國有土地為家。

然而，多年以後，政府卻以防洪工程、快速道路興建、竊佔國有地等為由，強制迫遷，**使得族人被迫離開居住多年的地方**，以異地安置或原地重建的方式處理，或需每年支付「租金」與政府。這在臺灣並非個案，在新北新店、鶯歌、瑞芳、桃園大溪、基隆等地都有相似的案例。

部落除了面臨居住的合法性問題外，亦包括社會資源的落差與邊緣化、文化難以延續及保存等挑戰。此外，亦有部落遭遇無自來水可用之困境。已異地安置的部落所面對的問題將是如何能提升資源的穩定度，保障其居住、生活權益；對於其他位於違建地區居住的部落面臨的困境更加艱鉅，日後的居住權益及去處，而又如何能夠在保有自身主體性，皆是未來須面對之難題。

「居住在都市的原住民」

當前在臺灣仍存在許多都市原住民部落，以大臺北地區為例，便有三鶯、南靖、福爾摩沙、北二高、撒烏瓦知、崁津、小碧潭及溪洲等八個部落，目前僅有三鶯及溪洲部落已異地重建。**截至2022年，臺灣約有五成之原住民居住於都會地區，其中新北、桃園地區佔了超過四成之人口。**

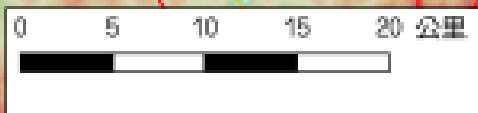
因為歷史背景因素，原住民長期處於經濟弱勢、被邊緣化之窘境，加上地區限制發展的情況下，對於部落的文化和居住型態如何延續，以及如何獲取更穩定的資源，支撐族人生活及工作，在地的青年原住民將會是部落未來發展重要的利害關係人。

「得以在青年好政被討論的都市原住民居住正義」

過去對於都市原住民居住權益之報導及相關研究較少，希望能藉此次青年好政活動，喚起社會的關注，同時希望創造對話的空間，使得都市原住民青年能有機會相互交流，構思未來的居住與生活權益。



台灣北部都市原住民居居住地



圖例

台灣北部都市原住民居居住地

- 都市原住民族住宅
- 都市原住民族部落
- 國道、省道
- 台灣縣市
- 河川

20米數值高程模型 (DEM)

2,000

-33



用人物劇本認識都市原住民居住正義：

引言

原住民族在台灣這塊土地上生活許久，在自然資源的利用有著族群間的小默契。晚近成立的政府卻要求原住民族接受漢人本位的土地所有權政策，對於原住民族的傳統習俗保留造成衝擊。

炎熱的9月，大台北地區即將舉行的部落聯合豐年祭，各部落的耆老、部落青年紛紛回到部落聚集。住在大台北地區的青年小bu，應朋友的邀請參加了部落聯合豐年祭，讓小bu對於都市原住民的居住正義有更多的認識。

文化篇：祭儀一隅

祭儀大會稍歇時，小bu一旁的棚子裡坐著Afo和Nakaw。一老一少吹著風，分享著彼此部落的近況，小bu好奇地側耳傾聽。

Afo滿臉愁容地說：「我們部落都是老人，年輕人長大後就都出去上班了，平常部落只剩下像我這樣的老人。我自己越來越老，現在還能教訓亂咬人的狗狗，過幾年可能就不行了啦！」



文化篇：祭儀一隅



Nakaw：「我們這邊也都是老人。我媽媽住在大樓裡面，老了之後就很少出門，看到鄰居也就每天點點頭，問候一下；互相認識，但沒有很熟。他以前很喜歡在廣場跟大家聊天，尤其是祭典的時候，噢！非常熱鬧呢！」

Afo嘆氣說：「唉！現在都不一樣了。以前在花蓮的時候，祭典都是好幾個整天。從早到晚都非常忙碌、非常熱鬧。」

「現在部落就剩我們這些老人，要辦祭典也沒辦法辦一整天，沒辦法準備這麼多了。後來想說看年輕人有沒有人要學？問很多都沒人要學，他很擔心以後這些年輕人會忘記祭典怎麼辦，甚至想辦也不會辦了啦。」

Nakaw：「不過也不是每個年輕人都這樣啦！像我比較喜歡部落的環境，休假的時候還是會回來，也有在學祭典跟族語。我有聽說很多跟我一樣的年輕人出去之後就習慣中文，族語就很少用了。我媽媽從小都我說族語，讓我覺得這個族語跟祭典很重要，所以有讓自己的小孩學族語。」

聽到這裡，Afo覺得很欣慰。「謝謝你啦！幸好還有像你一樣的年輕人，還願意學習部落的祭典跟語言。我很希望我們部落的年輕人，也跟你一樣，把這些文化傳下去……」



土地篇：「原」有地

Nikal一到豐年祭會場，便看到了自己許久未見的國中同學Mayaw。豐年祭場地熱鬧非凡，五彩繽紛的帳篷和傳統服飾的族人讓整個氛圍充滿了歡樂。Nikal心中一陣欣喜，快步走向Mayaw，嘴角掛著笑容。

Nikal：「嗨！好久不見！你怎麼這麼久沒來豐年祭啊？你們部落每年都有來耶，好幾年沒看到你。」

Mayaw聽到Nikal的聲音，轉過身來，臉上露出一絲苦笑。這笑容中夾雜著一份無奈和感慨。「這也是沒辦法的事，部落現在沒辦法有戶籍遷入啊！我從小戶籍就不能放在部落，都借放在親戚家，高中也沒有在這裡讀，那個學校又嚴格又都是漢人，全班就我一個原住民耶。」

「但最麻煩的是真的太遠了，豐年祭的時候也常會有暑期輔導的課，請假很麻煩根本回不來啊。說來說去都是戶籍的問題啦。」

土地篇：「原」有地

「除了上學之外其實連很多補助、社會福利都沒有辦法使用耶，如果是我們學生外出讀書還好，但如果像我媽媽這樣婚後住在當地，但戶籍又無法遷入連村里長都沒辦法自己選！」

Nikal嘆了一口氣道：「你們部落狀況很棘手內！」

Mayaw：「土地所有權問題本來就我們原住民長久的痛，尤其在大都市附近的原住民身上，更是連住都是一大難題。以前這些耆老都是從花東上來討生活，哪裡沒人哪裡去。」

「原住民的思考方式本就與政府所謂的土地所有權的觀念有所不同，找個地方討生活哪有這麼困難，一開始哪有什麼地是國家的。我們這代部落青年也常常因為戶籍的關係外出讀書，再過幾十年後難保部落還住有多少人啊。但我們部落已經算條件好的了，還有一群青年夥伴願意回，有些部落幾乎都剩長者了……」

Nikal深思了一會兒，看著周圍忙碌的族人們，說：

「原來是這樣，那看來各部落都有許多要面對的問題。像我們部落，其實土地都是國有地，在法律上我們的居住仍被列為違法占用，前幾年甚至持續地在打官司，族人們都非常地不解這片土地明明幾十年前甚麼都沒有，都是靠著我們部落耆老開發打拼而來，」

土地篇：「原」有地



「沒想到一夕之間就被政府的公文沒收，直到現在仍須定期繳交『使用賠償金』，想想還是非常的氣憤、不合理。」

「我們原住民阿，用自己的努力蓋個房子這也不行那也不行唉。」Mayaw歎了口氣，眼神中透著無奈。

Nikal繼續說道：「除了土地所有權不在部落手上之外，我們房屋修繕都受到限制，聽頭目說這些房子都是五、六十年前蓋的，不管是颱風、地震等都有很大的危險，就連下大雨家裡漏水想要維修也很難。就因為我們的房子被定義為『違章建築』，做什麼都需要許多的功夫。」「像我們部落的用水都是用山泉水，想要申請自來水也遇到很大的困難，這也是為什麼住在部落的人越來越少的原因，許多人都紛紛為了更好的生活品質、就業機會搬離部落……」

Mayaw若有所思地說：「不過像我有遇到住比較都會地區的朋友，他們集體遷移到集合式的住宅區居住，就很容易出現生活習慣不同的情況。像這種集合式住宅，如果住在大樓裡，可能連豐年祭的場地都需要事先申請，還要跟非部落的居民做很多的溝通。有的甚至因為很多原因就不辦豐年祭了。不管是哪種居住狀態的原住民，遷移到都市的我們真的都還有許多的問題是我們需要討論與克服的……」

真實・都市原住民居住正義

歷史脈絡

看完前段的兩篇故事，我們隱隱約約可看出原住民，來到都市生活面臨到許多不同困境...

當初臺灣在1960年代工業快速發展，吸引外資與技術創造就業機會的工作。都市部落的特質，多半為建於區域發展邊緣交界之處，以及以水源為生存的要件，能夠引水耕種自給自足，且居於河川地帶，因工作地點相近（如拉瓦克部落的漢人、各族原住民都在林木工廠任職）而聚集，即使是四散於城市各地工作的原住民，也因為發現都市有一片與原鄉如此相似的文化據點而群居。

在當時臺灣土地政策並未明朗的狀態下，國家無力干預住宅市場，於是無法進入市場消費，來自鄉村的都市原住民遂運用生存技能自力造屋，一方面政府需要這些來自農村的勞工，一方面卻無相關配套措施，能夠因應這群在資本貨幣交易條件下的弱勢族群，無政策之政策緩衝了人口住宅問題。

都市部落能以非正式手段居住在法律所授權的土地上面，可能不是絕對取決於法律，而在於政府的容忍程度，甚至為一種默許與無聲的協商。



奇那的呼喚在彼方：從高雄市拉瓦克部落迫遷案看見都市部落的消失





居住議題面向一 | 土地

所有權概念與政府不同：

早期原住民的土地所有權概念與政府的法律觀念不同，原住民傳統上認為土地是人類集體所有的，土地若無人使用即可開發土地。然而，隨著法規的建立土地所有權觀念的興起，要求土地所有權明確登記，並將許多原住民早期耕耘的土地規劃為國有地，造成了原住民在土地權上的糾紛。

受限於原民局規定，無法在地設籍：

現行台灣的戶籍制度與土地、房屋狀態具有直接關係，然而目前許多地區的都市原住民面臨土地所有權問題，房屋被列為「違章建築」，部分都市原住民無法在地設籍或是只能擁有臨時戶籍，面臨無法變更、遷入戶籍等困境。導致這些族人在享受公共服務和社會福利方面遇到障礙，如教育、醫療和社會保障、選舉投票等方面的權益得不到充分保障。

水電基本需求未滿足：

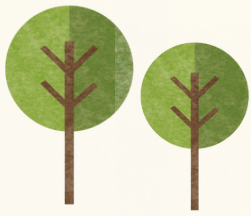
成如上段所述，由於戶籍的限制許多都市原住民的居住地區無法申請基礎的生活需求。以大台北地區為例，受到土地所有權糾紛影響無法申請可能都出現無法申請到水、電等。影響了都市原住民的基礎生活需求，也對健康和衛生構成威脅。

經濟拮据：

早期原住民族人，為求生活紛紛北上求職，大多仍從事臨時性的低薪勞力工作，再加上都市生活高昂的經濟成本，經濟拮据之下當都市原住民面臨到生活環境的艱辛，也難有機會尋找更宜居的生活環境，長久下來居住環境受限。



崁津部落長久以來沒門牌，也無法就地設籍，如同黑戶，孩童就學、福利申請、對外聯繫皆成障礙，監察院著手調查，解決久懸問題



居住議題面向二 | 文化

傳統文化在新的居住地的實踐與保存與傳承

1. 青年人力流失，文化傳承難以為繼

部落老化現象相當明顯，許多青壯年選擇離開部落以尋求更好的工作機會，從而產生缺乏人力傳承文化的窘境。

2. 祭儀精簡化，族語傳承面臨危機

許多祭儀的細節與形式受到人力與漢文化影響而逐漸精簡。以漢文化為主的社會對於族語並不友善，導致學習祭儀和語言的年輕人愈趨減少。

3. 居住型態改變，交流意願降低

原鄉部落的居住型態比較能促進社交及參與公共事務，政府的安置方案較不能符合部落的習慣，鄰里關係的疏離將導致文化傳承困難。

違章聚落一旦被法律認定為違法，被套上居住權利的正當性似乎就輕易地能夠被「安置」所解套，然而如果僅僅只是為了生存的場域，族人們為何又遲遲不願離開？臺灣西部以發展工業而形成的都市原住民聚落，早已不是單一個案，即使以居住正義來談，恐怕也無法單純說明這些「違章聚落」的形成，考驗市民與執政者對於都市文化保存的前瞻視野。

在臺灣經濟起飛的年代，前往都市求職的原住民曾是外籍移工進入臺灣前最重要的經濟勞動力供給者，而如今，他們不僅未得到發展後的社會回饋，還成為了成就「亞洲新灣區」想像的墊腳石。事實上陳美金一家的家園悲劇，不斷在臺灣各地醞釀著，都市部落並不是個案，而是臺灣在歷經中產階級大增、鄉村都市化中歷史不可抹滅的一部分，更是都市廣納多元特質的重要文化。

討論形式 | 審議式民主

● 審議式民主的精神

1. 知情討論—彼此資訊一致，才能進行有意義的說理與互動。
2. 積極聆聽—理解而不批判，才能讓雙方彼此好好對話。
3. 理性對話—傾聽各種意見，並且藉由辯證，讓好的意見影響政治決策。
4. 尊重包容—跳脫同溫層，消除偏見與對立。

● 審議討論形式介紹

（註：尚有其餘討論形式，以下為本場次採用形式之簡短介紹）

故事敘述法（Storytelling）

活動中，我們首先會使用故事敘述法（Storytelling）來分享居住權益的經驗。讓參與者能夠通過真實的故事來了解問題的深度與複雜性，不僅僅停留在理性的討論上，而是深入到情感層面，從而更好地理解居住正義的實際挑戰。這樣的分享有助於建立同理心，讓每位參與者感受到這些問題與自身的聯繫。

Open Space

第二階段討論，對子議題進行深入探討。我們將利用Open Space來討論可能的解決方向。Open Space是一種比較自主的討論形式，參與者可以自由選擇自己感興趣的議題進行討論。在不設限的空間中，每個人都有發言與貢獻的機會，鼓勵不同觀點的交流與碰撞，集思廣益，針對最關心的問題提出創新性的解決方案！





講者介紹

簡年佑

法律白話文運動研究員

畢業於台北大學法律系財經法組，現就讀政大土地政策與環境規劃原民碩士專班。

目前為法律白話文運動的研究員，擁有原民身份的他在族群上也積極地在為原住民族發聲，不論是討論到原住民的土地居住議題，抑或回到社會上族群間文化的平等與不歧視都有所耕耘。





活動流程表

| 日期 | 活動時間 | 活動內容 |
|--------|---------------|-------------------------|
| 9/1(日) | 09:30 - 10:00 | 報到 |
| | 10:00 - 11:00 | 【Stroy Telling】居住權益經驗分享 |
| | 11:00 - 11:40 | 【主題演講】都市原住民的居住現況及挑戰 |
| | 11:40 - 12:00 | 【議題手冊】大場主持人導讀 |
| | 12:00 - 13:00 | 午餐 |
| | 13:00 - 13:40 | 【輪桌討論大風吹】討論問題成因 |
| | 13:40 - 14:00 | 休息時間 |
| | 14:00 - 14:20 | 問題收束分享 |
| | 14:20 - 15:00 | 【Open Space討論】(討論解方) |
| | 15:00 - 15:30 | 各議題分享 |
| | 15:30 - 15:50 | 休息時間 |
| | 15:50 - 16:30 | 【願景交流與構劃 (討論可行性) |
| | 16:30 - 16:50 | 參與心得分享 |
| | 17:00 - | 賦歸 |





感謝

氣候變遷尚未讓台北變成不宜居住、參與審議式討論的地方><
快樂山部落、山光部落、阿美家園、南靖部落、崁津部落、拔耐·茹妮老王

為都市原住民議題努力的人們

教育部青年發展署

講師

業師

每一個到場討論交流的夥伴



聯絡方式

籌備團隊：社會科學實踐種子論壇

email：socialscienceseed@gmail.com

FB：社會科學實踐種子論壇

IG：social_science_seed_

團隊聯絡人：張晏甄

email：emma980122@gmail.com

手機：0911-309-699

注意事項

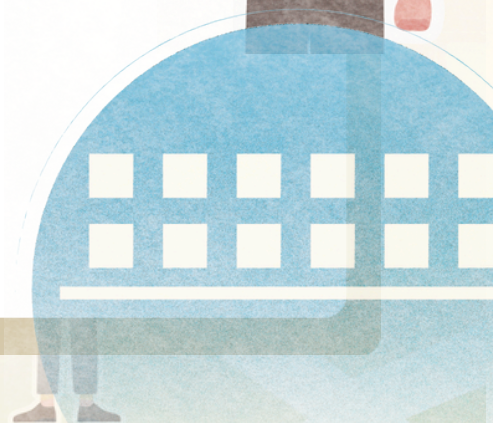
若遇緊急事件（颱風、地震、AI佔領地球等），活動停辦

與否將依據青發署公告

活動期間禁止吸菸、飲酒

共同營造尊重、友善、包容、永續等美好環境

活動資訊雲端（含講者簡報、參考資料、活動照片）



交通指引



- 地點名稱：南港區民活動中心
- 地址：台北市南港區市民大道八段367號2樓
- 交通方式
 - 台鐵、高鐵：搭至南港站下車
 - 自南港車站東出口前往：步行穿越市民大道即在右手邊
 - 自南港車站東出口前往：步行穿越興中路，即在前方
 - 公車：搭乘至「南港行政中心」站
 - 203、205、212、276、281、306、306區、551、600、605、605副、605新台五、629、668、678、711、小1區、小5、小5區、民權幹線、藍15、藍23
 - 自行開車：導航至南港區民活動中心
 - 附近停車場
 - 南港車站地下停車場（地址：台北市南港區忠孝東路七段265巷1號）
 - 南港區行政中心地下停車場（地址：台北市南港區南港路一段360號B1樓）
 - 興中立體停車場（地址：台北市南港區興中路44巷1號）
 - Times 南港車站前停車場（地址：台北市南港區市民大道八段82號對面）
 - Times 市民大道八段停車場（地址：台北市南港區市民大道八段335號）



居住正義 青年共議

113年 青年好政 Let's Talk !

主辦機關

教育部青年發展署



教育部青年發展署

Youth Development Administration, Ministry of Education

主辦單位

臺灣社會公民實踐種子社

(社會科學實踐種子論壇)



臺灣社會公民實踐種子社

社會科學實踐種子論壇